

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr Pw/53/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kamiennik

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aneta Sakra – przewodnicząca
Grzegorz Czarnocki
Joanna Perucka

postanawia

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamiennik na lata 2024-2034.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamiennik na lata 2024 – 2034 uzupełniony pismem nr FN-S.3020.21.2022.KŻ z dnia 5.12.2022 r. wraz z dokumentem.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2024 określono dochody w kwocie ogółem 24 873 375,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 17 832 544,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 7 040 831,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 30 427 971,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 20 132 504,00 zł oraz majątkowych w wysokości 10 295 467,00 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2023 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 5 554 596,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2024 określono przychody w wysokości 7 058 700,00 zł oraz rozchody w kwocie 1 504 104,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2024 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2024-2034. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniesie 8 407 074,00 zł.

Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące, wydatki bieżące oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych nie spełniają relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednostka planuje deficyt operacyjny w wysokości 2 299 960,00 zł, po uwzględnieniu zaplanowanych przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 291 000,00 zł oraz z tytułu spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 32 700,00 zł wydatki bieżące w kwocie 20 132 504,00 zł nadal nie znajdują pokrycia w dochodach bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Analiza danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej pozwala uznać, iż wskazany powyżej wymóg jest zachowany. W odniesieniu do powyższego wskazać należy, że jednostka spełnia wymóg formalny wynikający z cyt. art. 9. Niemniej jednak zdaniem Składu Orzekającego sytuacja finansowa jednostki, w której wydatki bieżące nie znajdują pokrycia w dochodach bieżących powiększonych o wskazane w ustawie przychody jest zjawiskiem niepokojącym rzutującym na stabilność finansową Gminy. W celu utrzymania braku pokrycia wydatków bieżących na poziomie 1 976 260,00 zł (lub mniejszym) w roku 2024, jak również w celu realizacji zaplanowanych w kolejnych latach nadwyżek operacyjnych wymagane będzie zachowanie konsekwentnej dyscypliny finansowej przez Gminę Kamiennik.

W latach prognozy kwoty długu spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na lata 2024-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich 7 lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W projekcie uchwały w latach 2025-2034 zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 397 338,00 zł (w roku 2025) do kwoty 16 210 320,00 zł (w roku 2034). Analiza danych historycznych wykazała, że w roku 2021 nadwyżka operacyjna wyniosła 1 276 035,01 zł, a w roku 2022 wyniosła 5 381 037,52 zł, co pozwala uznać, iż są one możliwe

do wypracowania przez jednostkę przy zachowaniu konsekwentnej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych.

Mając na uwadze odległy horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aneta Sakra